

**MODEL PENGELOLAAN PASAR TRADISIONAL
DALAM PERSPEKTIF KEMANDIRIAN DAERAH
KOTA SURAKARTA**

TESIS

**Diajukan Kepada
Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah
Surakarta untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister dalam Ilmu Hukum**



Oleh :

MULYADI

NIM : R. 1000.800.15

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2012**

NOTA PEMBIMBING

Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum

Dosen Program Magister Ilmu Hukum

Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal : Tesis saudara Mulyadi

Kepada Yth :

Direktur Pasca Sarjana

Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis saudara :

Nama	: Mulyadi
NIM	: R. 100080015
Program Studi	: Magister Ilmu Hukum
Judul	: MODEL PENGELOLAAN PASAR
TRADISIONAL	

DALAM PERPEKTIF KEMANDIRIAN
DAERAH
KOTA SURAKARTA.

Dengan ini kami menilai Tesis tersebut dapat disetujui untuk digunakan dalam siding Ujian Tesis, Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Surakarta, April 2012

Pembimbing I



Prof.Dr.Harun,S.H.,M.Hum

NOTA PEMBIMBING

Prof. Dr. Hartono,MS.
Dosen Program Magister Ilmu Ekonomi
Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas
Hal : Tesis saudara Mulyadi

Kepada Yth :
Direktur Pasca Sarjana
Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis saudara :

Nama	: Mulyadi
NIM	: R. 100080015
Program Studi	: Magister Ilmu Hukum
Judul	: MODEL PENGELOLAAN PASAR TRADISIONAL DALAM PERPEKTIF KEMANDIRIAN DAERAH KOTA SURAKARTA.

Dengan ini kami menilai Tesis tersebut dapat disetujui untuk digunakan dalam siding Ujian Tesis, Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, April 2012
Pembimbing II



Prof. Dr. Hartono,MS.

PERSETUJUAN

Nama : Mulyadi
NIM : R. 100080015
Program : Pasca Sarjana
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul : MODEL PENGELOLAAN PASAR TRADISIONAL
DALAM PERPEKTIF KEMANDIRIAN DAERAH
KOTA SURAKARTA

Surakarta, April 2012

Disetujui Oleh :

Pembimbing I



Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum

Pembimbing II



Prof. Dr. Hartono, MS.

TESIS BERJUDUL
MODEL PENGELOLAAN PASAR TRADISIONAL
DALAM PERSPEKTIF KEMANDIRIAN
DI SURAKARTA

yang dipersiapkan dan disusun oleh

MULYADI

telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

pada tanggal 1 Mei 2012

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing Utama




Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum.....

Anggota Dewan Penguji Lain



Dr. Natangsa Surbakti, S.H., M.H.....

Pembimbing Pendamping I



Prof. Dr. Hartono, M.S.....

Pembimbing Pendamping II

Surakarta, 22 Mei 2012.....

Universitas Muhammadiyah Surakarta
Program Pascasarjana
Direktur,



Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimyati, S.H., M.Hum.

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“.....Allah akan meninggikan orang- orang yang berilmu diantaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan dengan beberapa derajat. Dan Allaha Maha Mengetahui apa yang kamu kerjakan”.

(S. Al-Mujadalah :
11)

“ Hai orang-orang yang beriman , bertaqwalah kepada Allah dan hendaklah setiap diri memperhatikan apa yang telah diperbuatnya untuk hari esok (akhirat) dan bertaqwalah kepada Allah , sesungguhnya Allah Maha Mengetahuiapa yang kamu kerjakan”.

(S. Al-Hasyr : 18)

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan , maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya dengan Tuhanmu lah hendaknya kamu berharap”

(S. Alam Nasrah : 6-
8)

PERSEMBAHAN :

- Bapak, ibu yang tercinta
- Istriku tercinta
- Anak-anakku tersayang : Wian dan Wiyeng

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Pengasih, atas segala nikmat dan karuniaNya sehingga tesis dengan judul “MODEL PENGELOLAAN PASAR TRADISIONAL DALAM PERPEKTIF KEMANDIRIAN DAERAH KOTA SURAKARTA” dapat terselesaikan.

Penulisan tesis ini selanjutnya dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat meraih gelar Magister dalam Ilmu Hukum pada Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta. Hanya karena pertolongan Tuhan Yang Maha Esa dan bimbingan dari dosen pembimbing, tesis ini dapat diselesaikan.

Tiada kata yang dapat terungkap selain ucapan terimakasih yang tulus penulis sampaikan kepada semua pihak yang telah membantu memberikan motivasi serta memberikan bekal pengetahuan dalam penyelesaian tesis ini , yakni kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Setiaji, M.Si., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum., selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta. Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum., selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta., sekaligus sebagai pembimbing yang dengan kesabaran hati dan tulus selalu memberikan petunjuk sehingga tesis ini dapat tersusun dengan baik.

4. Prof. Dr. Hartono, MS. sebagai pembimbing yang dengan kesabaran hati dan tulus selalu memberikan petunjuk sehingga tesis ini dapat tersusun dengan baik.
5. Bapak Subagyo selaku kepala Dinas Pengelolaan Pasar Kota Surakarta yang telah memberikan data dalam penelitian, sehingga tesis ini dapat tersusun dengan baik.
6. Semua dosen Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang dengan tulus memberikan pengetahuan Ilmu Hukum melalui perkuliahan saat menempuh studi di Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
7. Bapak/Ibu/Teman/Rekan yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa melimpahkan rahmat dan memberikan balasan yang sesuai dengan amal yang telah diberikan. Kritik dan saran yang konstruktif senantiasa penulis harapkan demi kesempurnaan tesis ini.

Semoga bermanfaat bagi semua pihak.

Amin

Surakarta, April 2012

Penulis



Mulyadi

NIM. R. 1000 800 15

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
NOTA PEMBIMBING	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang masalah	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Tujuan penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Kerangka Pemikiran	10
F. Metode Penelitian	11
1. Jenis Penelitian	11
2. Metode Pendekatan	12
3. Lokasi Penelitian	13
4. Sumber Data.....	14
5. Metode Pengumpulan Data	15
6. Teknik Validasi Data	16
7. Sistematika Penelitian	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA	20
A. Budaya Hukum Dalam Perpektive Hukum di Masyarakat	20
1. Budaya Hukum Dalam Perpektive Hukum positif.....	23
2. Budaya Hukum dan Fungsi Hukum dalam Pengelolaan Pasar	

Tradisional	21
3. Membangun Budaya Hukum Dalam Pengelolaan Pasar Tradisional....	26
B. Implementasi Kebijakan Pemerintah Dalam Pengelolaan Pasar Tradisional	
.....	29
1. Implementasi Kebijakan Pemerintah.....	49
2. Kebijakan Pemerintah Terkait dengan Pengelolaan Pasar Tradisional	31
BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN..... 49	
A. Gambaran Umum Pasar Tradisional Di Surakarta.....	49
1. Sejarah Singkat Dinas Pengelolaan Pasar Kota Surakarta.....	50
2. Visi dan Misi	49
3. Tugas Pokok dan Fungsi	50
4. Susunan Organisasi.....	52
5. Tugas dan Jabatan Struktural	53
6. Kepegawaian Dinas Pengelolaan Pasar Kota Surakarta	58
7. Potensi Retribusi Pasar	59
B. Kebijakan Dalam Pengelolaan Pasar Tradisional	62
1. Peraturan Daerah (Perda) Kota Surakarta Nomor 1 tahun 2010	62
2. Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 112 tahun 2007	64
3. Undang-Undang Republik Indonesia nomor 28 tahun 2009	66
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 67	
A. PROGRAM PENGELOLAAN PASAR TRADISIONAL.....	67
1. Program Pembangunan/Renovasi Bangunan dan infrastruktur.....	73
2. Program Kebersihan	84
3. Program Peningkatan Keamanan dan Ketertiban Pasar	89
4. Program Pembinaan Pedagang Pasar	100
B. PENGELOLAAN PASAR TRADISIONAL DALAM KONTRIBUSINYA PENERIMAAN RETRIBUSI PASAR	

TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH.....	106
1. Perkembangan Penerimaan Retribusi Pasar.....	106
2. Posisi Retribusi Pasar Terhadap Retribusi Daerah.....	108
3. Posisi Retribusi Pasar Terhadap Pendapatan Asli Daerah.....	110
C. FAKTOR-FAKTOR YANG MENAKIBATKAN KEKUATAN DAN KELEMAHAN PASAR TRADISIONAL	111
1. Pembangunan Pasar Tradisional.....	111
2. Infrastruktur Pasar Tradisional	116
3. Ketertiban dan Keamana Pasar Tradisional.....	119
4. Penganggaran Pengelolaan Pasar Tradisional	121
5. Manajemen Pengelola Pasar Tradisional	122
6. Kebijakan Pemerintah Terhadap Keberadaan Pasar Modern.....	124
D. MODEL YANG IDEAL DALAM PENGELOLAAN PASAR TRADISIONAL DI MASA DEPAN.....	135
1. Dari Sisi Internal.....	136
a. Model I.....//	136
b. Model II.....	138
2. Dari Sisi Eksternal (Model III)	139
BAB V PENUTUP.....	140
A. Kesimpulan	140
B. Saran-saran	142
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Pemikiran	10
Gambar 2.1 Policy performance	31
Gambar 3.1 Struktur Organisasi Dinas Pengelolaan Pasar Kota Surakarta	51

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kontribusi Retribusi Pasar Terhadap PAD Kota Surakarta.....	6
Tabel 3.1 Komposisi Pegawai Dinas Pengelolaan Pasar Kota Surakarta.....	58
Tabel 3.2 Potensi Los,Kios serta Plataran Pasar Tradisional Kota Surakarta...	60
Tabel 4.1 Penerimaan Retribusi Pasar Kota Surakarta.....	107
Tabel 4.2 Penerimaan Retribusi Daerah Kota Surakarta.....	108
Tabel 4.3 Kontribusi Retribusi Pasar terhadap Retribusi Daerah.....	109
Tabel 4.4 Kontribusi Retribusi Pasar Terhadap PAD Kota Surakarta.....	110

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mulyadi
NIM : R. 1000 800 15
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul : MODEL PENGELOLAAN PASAR TRADISIONAL
DALAM PERPEKTIF KEMANDIRIAN DAERAH
KOTA SURAKARTA

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang saya susun ini adalah benar benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar dan ijazah yang saya peroleh.

Surakarta, April 2012

Yang Membuat

Pernyataan



Mulyadi

ABSTRAK

Mulyadi , R 100080015, Model Pengelolaan Pasar Tradisional Dalam Perpektive Kemandirian Daerah Kota Surakarta. Tesis : Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan Peraturan daerah nomor 1 tahun 2010 tentang bagaimana pengelolaan pasar tradisional di kota Surakarta dan untuk menyusun Model yang ideal pengelolaan pasar tradisional yang dapat mengoptimalkan pendapatan retribusi pasar dalam persepsi kemandirian di kota Surakarta.

Jenis penelitian ini adalah normative-empiris, yaitu penelitian dengan cara mengkaji perundang-undangan, yang mengatur mengenai Pengelolaan Pasar Tradisional di Surakarta, dan secara empiris menggali informasi di lapangan mengenai pelaksanaan (implementasi) kebijakan Pengelolaan Pasar Tradisional baik secara fisik maupun non fisik di kota Surakarta dengan observasi, menyebarkan kuesioner dan wawancara kepada pihak yang berkompeten dengan masalah yang diteliti.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pengelolaan pasar tradisional di kota Surakarta yang diatur dengan Peraturan Daerah (Perda) nomor 1 tahun 2010, Peraturan Presiden Republik Indonesia nomor 112 tahun 2007 tentang Penataan dan Pembinaan Pasar Tradisional, Pusat Perbelanjaan, dan Toko Modern dan Undang-Undang Republik Indonesia nomor 28 tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah.

Dalam Pelaksanaannya pengelolaan pasar tradisioal masih ada permasalahan-permasalahan yang tidak sesuai dari peraturan per Undang-Undangan diatas, maka model yang ideal dalam pengelolaan pasar tradisional adalah : a)secara internal yaitu membangun atau merenovasi bangunan atau infrastruktur sesuai dengan kebutuhan konsumen yang memadai dan beradaptasi dengan lingkungan dan budaya serta kebijakan manajemen pengelola pasar yang mementingkan pedagang dan pengunjung pasar.b). secara eksternal keberadaan pasar modern yang semakin bertambah,maka pemerintah harus mengendalikan pembangunannya yang berdampak pada pasar tradisional yang makin tergeser. Maka model tersebut akan dapat diprediksikan dapat meningkatkan Retribusi Pasar sehingga Pendapatan Asli Daerah juga akan meningkat yang berdampak pada kemandirian akan terwujud.

Kata Kunci : Kebijakan, Pengelolaan Pasar Tradisional dan Kemandirian daerah

ABSTRACT

Mulyadi , R 100080015, Management Model of Traditional Market to Perspective Independent Regional in Surakarta City. Thesis : Program Postgraduate Program Muhammadiyah University of Surakarta

This study aims to determine the implementation of the Regulation No. 1 of 2010 on how the management of traditional markets in the city of Surakarta and to develop an ideal model of traditional market management to optimize the income levy in the market perception of independence in the city of Surakarta.

This type of research is a normative empirical, the study by reviewing the legislation, which regulates the Management of Traditional Markets in Surakarta, and empirically explore the information in the field of implementation Traditional Market Management policy of both physical and non physical in the city Surakarta with observation, distributing questionnaires and interviews to the competent authorities to the problem under study.

The results of this study indicate that the management of traditional markets in the city of Surakarta are governed by Regulation No. 1 of 2010, the Republic of Indonesia Presidential Decree number 112 of 2007 on Settlement and Development of Traditional Markets, Shopping Centers and Modern Stores and the Law Republic of Indonesia number 28 of 2009 on Regional Taxes and Levies.

In the Implementation tradisioal market management problems still exist that are not appropriate from a regulatory Act Invitations above, the ideal model in the traditional market management are: a) internally is to build or renovate buildings or infrastructure in accordance with customer needs and adapt appropriate with the environment and culture, and policy management market managers who are concerned with traders and market visitors .b). Externally the existence of the modern market was increasing, the government should control the development affecting an increasingly displaced the traditional market. Then the model would be predicted to increase market levies that local revenue would also increase the impact on self-sufficiency will be realized.

Keywords: Policy, Management of Traditional Market and the Independence Regional